**Lagutskottets betänkande 7/2015 om Kyrkostyrelsens framställning 8/2015**

**Revidering av arbetsordningen för kyrkomötet**

Ärende nr 2015-00511

Kyrkomötet har i plenum den 3 november 2015 remitterat ärendet till lagutskottet. Professor Veli-Pekka Viljanen har som sakkunnig deltagit i lagutskottets arbete. Utskottet har hört ecklesiastikrådet Pirjo Pihlaja och kyrkomötets generalsekreterare Katri Kuuskoski som sakkunniga.

**1. Kyrkostyrelsens förslag**

 I framställningen föreslås det att arbetsordningen för kyrkomötet ändras så att de ändringar som reformen av centralförvaltningen orsakat i kyrkolagen och kyrkoordningen beaktas i arbetsordningen. De ändringar som föreslås i arbetsordningen är lagstiftningstekniska.

 Ändringarna avses träda i kraft i början av år 2016.

**2. Lagutskottets ställningstagande**

Lagutskottet konstaterar att det är fråga om ändringar av teknisk natur, vilka beror på ändringar i lagstiftningen. Lagutskottet konstaterar att det i ändringen av arbetsordningen för kyrkomötet finns anledning att utöver det som Kyrkostyrelsen lagt fram också beakta de bestämmelser som i och med reformen av centralförvaltningen görs i separeringen av kyrkans pensionsfond från kyrkans centralfond. Lagutskottet har gjort de ändringar som separationen av pensionsfonden förutsätter i arbetsordningen för kyrkomötet 12, 20, 27, 46, 47, 48, 50 ja 51 §.

Lagutskottet anser att ändringen av bestämmelserna bör träda i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen som gäller reformen av kyrkans centralförvaltning, vilken kyrkomötet godkände den 9 maj 2014.

**3. Lagutskottets klämförslag**

På ovan nämnda grunder föreslår lagutskottet att kyrkomötet fattar ett beslut genom vilket

*ändras* i arbetsordningen för kyrkomötet av den 4 november 2009 9 §, 12 § 1 mom. 5 punkten, 20 § 3 mom., 27 § 3 mom., 37 § 1 mom., 38 och 39 §, 44 § 1 mom., 45 § 1 mom., 46 § 1 mom., 47 § 2 mom., 48, 50 och 51 § som följer:

9 §

Elektorerna har till uppgift att

1) välja medlemmar till utskotten

2) om kyrkomötet särskilt beslutar det välja medlemmar och ersättare till kommittéer och arbetsgrupper som bereder ärenden för kyrkomötet samt

3) för kyrkomötet lägga fram förslag till val av medlemmar i kyrkostyrelsen, ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli, lagfarna sakkunniga, revisorer för kyrkans centralfond och medlemmar i övriga verksamhetsorgan och kommittéer som utses vid plenum, i fråga om kommittéer dock endast om inte kyrkomötet beslutar något annat.

12 §

Kyrkomötet tillsätter följande permanenta utskott:

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

5) ekonomiutskottet, som bereder kyrkans centralfonds och kyrkans pensionsfonds budget samt verksamhets- och ekonomiplaner, verksamhetsberättelser och bokslut samt övriga ärenden i anslutning till församlingarnas ekonomi och villkoren för anställningsförhållanden

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

20 §

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Om ett initiativ i ett ärende som avses i 20 kap. 7 § 2 mom. 1–3 punkten i kyrkolagen inte innehåller något detaljerat förslag till innehållet i en kyrklig bok, ett principiellt ställningstagande eller en punkt i kyrkolagen, kyrkoordningen eller valordningen för kyrkan ska ett utskott sitt betänkande föreslå hur den fortsatta beredningen av ärendet ska ske samt vilka utlåtanden som ska begäras om det förslag som ska beredas för kyrkomötet, om utskottet inte föreslår att ärendet ska förfalla. Biskopsmötet och kyrkostyrelsen kan även utan uppdrag av kyrkomötet till kyrkomötet ge och begära utlåtanden som de anser nödvändiga.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

27 §

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Ett budgetinitiativ i vilket det föreslås att ett anslag som inte ingår i kyrkostyrelsens förslag ska tas in i budgeten för kyrkans centralfond eller kyrkans pensionsfond för följande år, eller att ett anslag som ingår i förslaget ska ändras, ska lämnas in till kyrkostyrelsens registratorskontor senast den 10 oktober.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

37 §

Valet av vice ordförande, medlemmar av kyrkostyrelsen och ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli ska förrättas med slutna sedlar. Övriga val förrättas likaså med slutna sedlar, om inte kyrkomötet i fråga om något val enhälligt beslutar annorlunda.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

38 §

Val av ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli förrättas efter att elektorerna lagt fram sitt förslag i ärendet senast vid den första session som inleds när tre månader förflutit efter att kyrkomötets ordförande fått meddelande om att tjänsten blir vakant.

Kyrkostyrelsen ska ges tillfälle att ge ett utlåtande om dem som anmält sig till tjänsten efter att ansökningstiden gått ut eller som gett sitt samtycke.

39 §

För val av medlemmar i kyrkostyrelsen ska ombuden på förhand få en förteckning utdelad som innehåller namn, yrke och födelseår på de präster som stiftsfullmäktige fört upp på förslag till prästmedlemmar samt namn, yrke och födelseår på de lekmän som stiftsfullmäktige fört upp på förslag till lekmannamedlemmar.

Efter att elektorerna lagt fram sitt förslag förrättas val av medlemmar i kyrkostyrelsen så att ombuden på sin röstsedel antecknar namnet på två präster som förts upp på förslag och från varje stift namnet på en lekman som förts upp på förslag.

44 §

Kyrkostyrelsen, den ledande tjänsteinnehavaren vid kyrkostyrelsens kansli eller kyrkostyrelsens avdelningschefer kan i plenum ge kyrkomötet ett skriftligt eller muntligt meddelande om en fråga de anser vara viktig.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

45 §

Talmanskonferensen kan besluta att det i plenum ska föras en debatt där ombuden ställer frågor till biskopsmötets och kyrkostyrelsens medlemmar, den ledande tjänsteinnehavaren vid kyrkostyrelsens kansli, kyrkostyrelsens avdelningschefer och kyrkostyrelsens övriga tjänsteinnehavare.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

46 §

Kyrkostyrelsen skickar senast den 1 oktober till kyrkomötets ombud förslag till budget och verksamhets- och ekonomiplan för kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

47 §

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Ekonomiutskottet ska i sitt betänkande som gäller kyrkans centralfonds och kyrkans pensionsfonds budget samt verksamhets- och ekonomiplan behandla samtliga anslagsärenden. Betänkandet ska avges senast den tredje dagen under höstsessionen.

48 §

Vid behandlingen av budgeten och verksamhets- och ekonomiplanen kan utöver kyrkostyrelsens förslag endast sådana anslag som ingår i en annan framställning eller ett initiativ som avses i 20 kap. 9 § i kyrkolagen beaktas. Ett anslag som ingår i kyrkostyrelsens förslag kan ändras.

50 §

Om kyrkomötet beslutar göra ändringar i ekonomiutskottets förslag till kyrkans centralfonds eller kyrkans pensionsfonds budget och verksamhets- och ekonomiplan eller en ändring av förslaget ska ärendet remitteras till ekonomiutskottet, om inte kyrkomötet beslutar något annat. Utifrån kyrkomötets beslut avger ekonomiutskottet ett nytt betänkande. Vid behandlingen av detta tas endast de ändringar som kyrkomötet tidigare fattat beslut om och de nya förslag som ekonomiutskottet gjort på grund av dem upp till behandling. Budgeten eller ändringen av budgeten ska då slutligt godkännas.

51 §

Senast under det år som följer närmast efter räkenskapsåret ska kyrkomötet fatta beslut om fastställande av bokslutet för kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond året innan och om beviljande av ansvarsfrihet.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Detta beslut träder i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen som kyrkomötet godkände den 9 maj 2014.

den 4 november 2015

För lagutskottet

Antti Savela Ritva Saario

ordförande sekreterare

I behandlingen av ärendet deltog ordförande Savela och medlemmarna Ansaharju, Hallamaa, Hiitola, Kaisanlahti, Kalliala, Leppänen, Lindbäck, Nurmi, Ojala, Rossi, Seppälä, Viitala, Vuorikari, Yliluoma och Ylä-Autio.

## *Bilaga*

##  *Parallelltext*

**Kyrkomötets beslut**

**om ändring av arbetsordningen för kyrkomötet**

I enlighet med kyrkomötets beslut

*ändras* i arbetsordningen för kyrkomötet av den 4 november 2009 9 §, 12 § 1 mom. 5 punkten, 20 § 3 mom., 27 § 3 mom., 37 § 1 mom., 38 och 39 §, 44 § 1 mom., 45 § 1 mom., 46 § 1 mom., 47 § 2 mom., 48, 50 och 51 § som följer:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande arbetsordning* |  | *Förslag* |
| 9 §Elektorerna har till uppgift att1) välja medlemmar till utskotten2) om kyrkomötet särskilt beslutar det välja medlemmar och ersättare till kommittéer och arbetsgrupper som bereder ärenden för kyrkomötet samt 3) för kyrkomötet lägga fram förslag till val av medlemmar i kyrkostyrelsen, ecklesiastikråd, lagfarna sakkunniga, revisorer för kyrkans centralfond, medlemmar och ersättare i *delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk, i kyrkans utrikesråd* och i övriga verksamhetsorgan och kommittéer som utses vid plenum, i fråga om kommittéer dock endast om inte kyrkomötet beslutar något annat.12 §Kyrkomötet tillsätter följande permanenta utskott:— — — — — — — — — — — — — — 5) ekonomiutskottet, som bereder kyrkans centralfonds budget samt verksamhets- och ekonomiplan, verksamhetsberättelsen och bokslutet samt övriga ärenden i anslutning till församlingarnas ekonomi och villkoren för anställningsförhållanden— — — — — — — — — — — — — — 20 §— — — — — — — — — — — — — — Om ett initiativ i ett ärende som avses i 20 kap. 7 § 2 mom. 1–5 punkten i kyrkolagen inte innehåller något detaljerat förslag till innehållet i en kyrklig bok, ett principiellt ställningstagande eller en punkt i kyrkolagen, kyrkoordningen eller valordningen för kyrkan ska ett utskott sitt betänkande föreslå hur den fortsatta beredningen av ärendet ska ske samt vilka utlåtanden som ska begäras om det förslag som ska beredas för kyrkomötet, om utskottet inte föreslår att ärendet ska förfalla. Biskopsmötet och kyrkostyrelsen kan även utan uppdrag av kyrkomötet till kyrkomötet ge och begära utlåtanden som de anser nödvändiga.— — — — — — — — — — — — — —27 § — — — — — — — — — — — — — Ett budgetinitiativ i vilket det föreslås att ett anslag som inte ingår i kyrkostyrelsens förslag ska tas in i budgeten för kyrkans centralfond för följande år, eller att ett anslag som ingår i förslaget ska ändras, ska lämnas in till kyrkostyrelsens registratorskontor senast den 10 oktober. — — — — — — — — — — — — — —37 §Val av vice ordförande, medlemmar i kyrkostyrelsen och *delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk samt ecklesiastikråd ska* alltid förrättas med slutna sedlar. Övriga val förrättas likaså med slutna sedlar, om inte kyrkomötet i fråga om något val enhälligt beslutar annorlunda.— — — — — — — — — — — — — —38 §Val av ecklesiastikråd förrättas efter att elektorerna lagt fram sitt förslag i ärendet senast vid den första session som inleds när tre månader förflutit efter att kyrkomötets ordförande fått meddelande om att en tjänst som *ecklesiastikråd* blir vakant.Kyrkostyrelsen, *och i fråga om tjänsten som ecklesiastikråd som verkar som direktör för kyrkans arbetsmarknadsverk även delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk*, ska ges tillfälle att ge ett utlåtande om dem som anmält sig till tjänsten efter att ansökningstiden gått ut eller som gett sitt samtycke.39 §Val av prästmedlemmar i kyrkostyrelsen förrättas efter att elektorerna lagt fram sitt förslag i ärendet.Om ett ombud önskar rösta på en präst som inte nämns i elektorernas förslag ska på valsedeln utom namnet på denna präst vid behov antecknas även yrke och hemort.För val av lekmannamedlemmar i kyrkostyrelsen ska ombuden på förhand få en förteckning utdelad som innehåller namn, yrke och födelseår på de personer som stiftsfullmäktige fört upp på förslag. Efter att elektorerna lagt fram sitt förslag i ärendet förrättas valet så att ombuden på sin röstsedel antecknar namnet på en kandidat från varje stift. |  | 9 §Elektorerna har till uppgift att1) välja medlemmar till utskotten2) om kyrkomötet särskilt beslutar det välja medlemmar och ersättare till kommittéer och arbetsgrupper som bereder ärenden för kyrkomötet samt 3) för kyrkomötet lägga fram förslag till val av medlemmar i kyrkostyrelsen, *ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli,* lagfarna sakkunniga, revisorer för kyrkans centralfond och medlemmar i övriga verksamhetsorgan och kommittéer som utses vid plenum, i fråga om kommittéer dock endast om inte kyrkomötet beslutar något annat.12 §Kyrkomötet tillsätter följande permanenta utskott:— — — — — — — — — — — — — — 5) ekonomiutskottet, som bereder kyrkans centralfonds *och kyrkans pensionsfonds budget samt verksamhets- och ekonomiplaner, verksamhetsberättelser och bokslut* samt övriga ärenden i anslutning till församlingarnas ekonomi och villkoren för anställningsförhållanden— — — — — — — — — — — — — — 20 §— — — — — — — — — — — — — —Om ett initiativ i ett ärende som avses i 20 kap. 7 § 2 mom. 1–3 punkten i kyrkolagen inte innehåller något detaljerat förslag till innehållet i en kyrklig bok, ett principiellt ställningstagande eller en punkt i kyrkolagen, kyrkoordningen eller valordningen för kyrkan ska ett utskott sitt betänkande föreslå hur den fortsatta beredningen av ärendet ska ske samt vilka utlåtanden som ska begäras om det förslag som ska beredas för kyrkomötet, om utskottet inte föreslår att ärendet ska förfalla. Biskopsmötet och kyrkostyrelsen kan även utan uppdrag av kyrkomötet till kyrkomötet ge och begära utlåtanden som de anser nödvändiga.— — — — — — — — — — — — — — 27 § — — — — — — — — — — — — — Ett budgetinitiativ i vilket det föreslås att ett anslag som inte ingår i kyrkostyrelsens förslag ska tas in i budgeten för kyrkans centralfond *eller kyrkans pensionsfond* för följande år, eller att ett anslag som ingår i förslaget ska ändras, ska lämnas in till kyrkostyrelsens registratorskontor senast den 10 oktober. — — — — — — — — — — — — — — 37 §Valet av vice ordförande, medlemmar av kyrkostyrelsen *och ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli* ska förrättas med slutna sedlar. Övriga val förrättas likaså med slutna sedlar, om inte kyrkomötet i fråga om något val enhälligt beslutar annorlunda.— — — — — — — — — — — — — —38 §*Val av ledande tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsens kansli* förrättas efter att elektorerna lagt fram sitt förslag i ärendet senast vid den första session som inleds när tre månader förflutit efter att kyrkomötets ordförande fått meddelande om att tjänsten blir vakant.Kyrkostyrelsen ska ges tillfälle att ge ett utlåtande om dem som anmält sig till tjänsten efter att ansökningstiden gått ut eller som gett sitt samtycke.39 §*För val av medlemmar i kyrkostyrelsen ska ombuden på förhand få en förteckning utdelad som innehåller namn, yrke och födelseår på de präster som stiftsfullmäktige fört upp på förslag till prästmedlemmar samt namn, yrke och födelseår på de lekmän som stiftsfullmäktige fört upp på förslag till lekmannamedlemmar.* *Efter att elektorerna lagt fram sitt förslag förrättas val av medlemmar i kyrkostyrelsen så att ombuden på sin röstsedel antecknar namnet på två präster som förts upp på förslag och från varje stift namnet på en lekman som förts upp på förslag.* |
| 44 §Kyrkostyrelsen, kanslichefen eller ett ecklesiastikråd kan i plenum ge kyrkomötet ett skriftligt eller muntligt meddelande om en fråga de anser vara viktig.— — — — — — — — — — — — — —45 §Talmanskonferensen kan besluta att det i plenum ska föras en debatt där ombuden ställer frågor till biskopsmötets och kyrkostyrelsens medlemmar, ecklesiastikråden och kyrkostyrelsens övriga tjänsteinnehavare.— — — — — — — — — — — — — —46 §Kyrkostyrelsen skickar senast den 1 oktober till kyrkomötets ombud förslag till budget för kyrkans centralfond samt verksamhets- och ekonomiplan för det följande året.— — — — — — — — — — — — — —47 §— — — — — — — — — — — — — —Ekonomiutskottet ska i sitt betänkande som gäller centralfondens budget samt verksamhets- och ekonomiplan behandla samtliga anslagsärenden. Betänkandet ska avges senast den tredje dagen under höstsessionen.48 §Vid behandlingen av budgeten och verksamhets- och ekonomiplanen kan utöver kyrkostyrelsens förslag endast sådana anslag som ingår i en annan framställning eller ett initiativ som avses i 20 kap. 9 § 1 mom. i kyrkolagen beaktas. Ett anslag som ingår i kyrkostyrelsens förslag kan ändras.50 §Om kyrkomötet beslutar göra ändringar i ekonomiutskottets förslag till centralfondens budget och verksamhets- och ekonomiplan eller en ändring av förslaget ska ärendet remitteras till ekonomiutskottet, om inte kyrkomötet beslutar något annat. Utifrån kyrkomötets beslut avger ekonomiutskottet ett nytt betänkande. Vid behandlingen av detta tas endast de ändringar som kyrkomötet tidigare fattat beslut om och de nya förslag som ekonomiutskottet gjort på grund av dem upp till behandling. Budgeten eller ändringen av budgeten ska då slutligt godkännas.51 §Senast under det år som följer närmast efter räkenskapsåret ska kyrkomötet fatta beslut om fastställande av bokslutet för kyrkans centralfond året innan och om beviljande av ansvarsfrihet. |  | 44 §Kyrkostyrelsen, *den ledande tjänsteinnehavaren vid kyrkostyrelsens kansli eller kyrkostyrelsens avdelningschefer* kan i plenum ge kyrkomötet ett skriftligt eller muntligt meddelande om en fråga de anser vara viktig.— — — — — — — — — — — — — —45 §Talmanskonferensen kan besluta att det i plenum ska föras en debatt där ombuden ställer frågor till biskopsmötets och kyrkostyrelsens medlemmar, *den ledande tjänsteinnehavaren vid kyrkostyrelsens kansli, kyrkostyrelsens avdelningschefer* och kyrkostyrelsens övriga tjänsteinnehavare. — — — — — — — — — — — — — —46 §Kyrkostyrelsen skickar senast den 1 oktober till kyrkomötets ombud förslag till budgeter för kyrkans centralfond *och kyrkans pensionsfond samt verksamhets- och ekonomiplaner för det följande året*.— — — — — — — — — — — — — —47 §— — — — — — — — — — — — — —Ekonomiutskottet ska i sitt betänkande som gäller kyrkans centralfonds *och kyrkans pensionsfonds* budget samt verksamhets- och ekonomiplan behandla samtliga anslagsärenden. Betänkandet ska avges senast den tredje dagen under höstsessionen.48 §Vid behandlingen av budgeten och verksamhets- och ekonomiplanen kan utöver kyrkostyrelsens förslag endast sådana anslag som ingår i en annan framställning eller ett initiativ som avses i 20 kap. 9 § i kyrkolagen beaktas. Ett anslag som ingår i kyrkostyrelsens förslag kan ändras.50 §Om kyrkomötet beslutar göra ändringar i ekonomiutskottets förslag till kyrkans centralfonds *eller kyrkans pensionsfonds* budget och verksamhets- och ekonomiplan eller en ändring av förslaget ska ärendet remitteras till ekonomiutskottet, om inte kyrkomötet beslutar något annat. Utifrån kyrkomötets beslut avger ekonomiutskottet ett nytt betänkande. Vid behandlingen av detta tas endast de ändringar som kyrkomötet tidigare fattat beslut om och de nya förslag som ekonomiutskottet gjort på grund av dem upp till behandling. Budgeten eller ändringen av budgeten ska då slutligt godkännas.51 §Senast under det år som följer närmast efter räkenskapsåret ska kyrkomötet fatta beslut om fastställande av bokslutet för kyrkans centralfond *och kyrkans pensionsfond* året innan och om beviljande av ansvarsfrihet. |
|  |  | \_\_\_\_\_\_\_\_*Detta beslut träder i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen som kyrkomötet godkände den 9 maj 2014.* |